

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства социального развития Кировской области в сфере социального обслуживания за 1 полугодие 2018 года

Настоящий обзор подготовлен министерством социального развития Кировской области (далее – министерство) по итогам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания за 1 полугодие 2018 года в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание, обязательных требований к объему, качеству и порядку предоставления социальных услуг, предусмотренных законодательством в сфере социального обслуживания населения, на основании Порядка организации работы министерства социального развития Кировской области по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденного приказом министра социального развития Кировской области от 14.06.2018 № 245 «Об утверждении Порядка организации работы министерства социального развития Кировской области по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей (далее – план проверок), направление его в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

План проверок на 2018 год составлен в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 9, 26.1 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 28.12.2008 № 294-ФЗ), Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами

муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проект плана проверок на 2018 год в регламентированный статьей 9 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ срок – до 01.09.2017, направлен для рассмотрения в прокуратуру Кировской области.

План проверок на 2018 год 24.10.2018 после рассмотрения прокуратурой Кировской области утвержден министром социального развития Кировской области (далее – министр).

После утверждения план проверок на 2018 год с соблюдением установленного статьей 9 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ срока – до 01.11.2017, направлен в прокуратуру Кировской области.

Согласно плану проверок на 2018 год министерством не было запланировано проведение плановых проверок в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Однако, в период с 15.02.2018 по 19.03.2018 министерством проведена 1 внеплановая документарная проверка в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания с целью проверки выполнения ранее выданного должностными лицами министерства предписания от 29.11.2017 № 1.

2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Внеплановая проверка в 1 полугодии 2018 года была назначена приказом министра социального развития Кировской области от 12.02.2018 № 60 «О проведении внеплановой документарной и выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя» (далее – приказ о проведении внеплановой проверки от 12.02.2018 № 60) по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ, а именно истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания от 29.11.2017 № 1. Срок исполнения предписания от 29.11.2017 истек 29.01.2018, при этом субъектом контроля (надзора) отчет об его исполнении в министерство не предоставлен в указанный срок – до 01.02.2018.

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Приказ о проведении внеплановой проверки от 12.02.2018 № 60 подготовлен по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141).

В приказе указаны сведения предусмотренные законодательством, а также перечень документов, которые необходимо представить субъекту контроля (надзора) для проведения проверки:

личные дела получателей социальных услуг (индивидуальные программы предоставления социальных услуг, договор(ы) о предоставлении социальных услуг, акты о предоставленных социальных услугах, приказы о принятии (снятии) с социального обслуживания), личные дела специалистов, предоставляющих социальные услуги (копии документов об образовании, копии документов, подтверждающих повышение квалификации, трудовые договоры и др.).

4. Выбор формы проведения проверки (документарная или выездная)

При разработке приказа о проведении внеплановой проверки от 12.02.2018 № 60 была выбрана документарная и выездная форма проверки по основанию, предусмотренному частью 3 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ, в связи со спецификой обязательных требований, являющихся предметом проверки данного вида регионального государственного контроля (надзора), так как оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения документарной и выездной проверки не представлялось возможным.

5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц при организации и проведении проверки.

Внеплановая проверка в 1 полугодии 2018 года проведена в сроки, установленные приказом о проведении внеплановой проверки от 12.02.2018 № 60 – 20 рабочих дней, и соответствует требованиям, предусмотренным статьей 13 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 16 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ о проведении внеплановой проверки субъект контроля (надзора) был уведомлен посредством направления копии приказа

о проведении внеплановой проверки от 12.02.2018 № 60, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по адресу электронной почты субъекта контроля (надзора), который ранее был им представлен в министерство, не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения.

В связи с тем, что субъектом контроля надзора не было обеспечено присутствие руководителя, иных должностных лиц уполномоченного представителя субъекта контроля (надзора), провести выездную проверку, а также выполнить обязанности, предусмотренные частью 4 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ, не представилось возможным.

6. Оформление результатов проверки

По результатам проверки должностными лицами министерства, проводившими проверку, был составлен акт проверки в 2 экземплярах в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

В акте проверки были отражены:

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении с актом проверки руководителя субъекта контроля (надзора);

сведения о внесении записи в журнал проверок;

и другая, предусмотренная законодательством информация.

Один экземпляр акта проверки с предписанием об устранении выявленных нарушений направлен по юридическому адресу субъекта контроля (надзора) заказным почтовым отправлением в день их составления.

7. Принятие мер по результатам проведения проверки

По результатам проведенной проверки субъекту контроля (надзора) выдано предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ, подпунктом 3.6.1.1 Административного регламента.

8. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

При проведении внеплановой проверки были выявлены административные правонарушения, в связи с чем, должностными лицами министерства, составлены протоколы об административных правонарушениях:

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении юридического лица – за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), (административное наказание не назначено, производство по делу прекращено за истечением срока давности привлечения к административной ответственности);

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении должностного лица – по факту невыполнения в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), (мировым судьей назначено наказание в виде штрафа в размере 1 000 рублей);

по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ в отношении юридического лица – за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок (мировым судьей назначено наказание в виде штрафа в размере 5 000 рублей).

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, в 1 полугодии 2018 года в министерство не поступало.

10. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Предложения по совершенствованию законодательства отсутствуют.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Министерством в 1 полугодии 2018 года проведена 1 внеплановая документарная проверка в рамках осуществления регионального

государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания с целью проверки выполнения ранее выданного должностными лицами министерства предписания от 29.11.2017 № 1.

В связи с тем, что субъектом контроля надзора не было обеспечено присутствие руководителя, иных должностных лиц уполномоченного представителя субъекта контроля (надзора), провести выездную проверку не представилось возможным, о чем были составлены 2 акта о невозможности проведения проверки. Юридическое лицо было привлечено к административной ответственности (мировым судьей назначено наказание в виде штрафа в размере 5 000 рублей).

По результатам проведенной внеплановой документарной проверки было установлено, что пункт 1 предписания от 29.11.2018 № 1 не выполнен в установленный срок (25.12.2017), а именно субъектом контроля (надзора) не выполнено обязательное требование, предусмотренное частями 2, 3 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», приказа главы департамента социального развития Кировской области от 11.11.2014 № 21 «Об обеспечении бесплатного доступа к информации о предоставлении социальных услуг в Кировской области» об обеспечении открытости информации о его деятельности.

Так, субъект контроля (надзора) не разместил на своем официальном сайте информацию, обязательную для размещения, предусмотренную требованиями частей 2, 3 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а именно:

об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

о финансово-хозяйственной деятельности;

о проведении независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания, которая определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

в разделе «Нормативная база» указан перечень нормативных правовых актов утративших силу, а также размещены акты, не актуализированные с учетом вносимых в них изменений: постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2013 № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги», распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.03.2013 № 487-р «План мероприятий по формированию независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные

услуги, на 2013-2015 годы»; Закон Кировской области от 11.11.2014 № 469-ЗО «О социальном обслуживании граждан в Кировской области»; постановление Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/198 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области»;

в разделе «Тарифы на социальные услуги» перечень услуг в полустационарной форме социального обслуживания и тарифов к ним не обновлен с учетом решений правления региональной службы по тарифам Кировской области от 11.07.2017 № 24/6-нпс-2017 «О тарифах на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемые гражданам поставщиками социальных услуг Кировской области».

Должностными лицами министерства в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики на 2018 год.

В 1 полугодии 2018 года должностными лицами министерства с целью информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований было проведено 1 совещание, оказано более 10 устных консультаций.

На официальном сайте министерства своевременно размещаются и актуализируются:

нормативные правовые акты и правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

информация о планах и результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований в целях недопущения таких нарушений в будущем и другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.